Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 1 Федерального закона от** **18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

(в части устранения законодательных ограничений развития национальной системы квалификаций)

**Статья 1**

Часть 2 статьи 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) независимой оценкой квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, проводимой центром оценки квалификации в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».».

**Статья 2**

Часть 4 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ   
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4571) дополнить пунктом 15 следующего содержания:

«15) независимой оценкой квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, проводимой центром оценки квалификации в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».».

Президент

Российской Федерации В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификаций» (далее – Федеральный закон № 238-ФЗ) предусмотрен механизм прохождения работниками или лицами, претендующими на осуществление определенного вида трудовой деятельности независимой оценки квалификации.

Независимая оценка квалификации проводится центрами оценки квалификации в форме профессионального экзамена в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Профессиональный экзамен проводится по инициативе соискателя за счет собственных средств либо по направлению работодателя за счет средств работодателя.

Центрами оценки квалификации (ЦОК) являются юридические лица, прошедшие в установленном законодательстве порядке отбор организаций для наделения их полномочиями по проведению независимой оценки квалификации.

Приказом Минтруда России от 19 декабря 2016 г. № 759н установлены требования к центрам оценки квалификаций, из которых наиболее существенными являются:

наличие организационной структуры, обеспечивающей проведение профессионального экзамена;

наличие по месту (местам) осуществления деятельности по независимой оценке квалификации на праве собственности (и (или) при необходимости привлеченных на ином законном основании) ресурсов, в том числе материально-технически, а также наличие кадрового обеспечения, необходимого для проведения профессиональных экзаменов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

наличие в штате по основному месту работы в ЦОК не менее двух работников, участвующих в составе экспертной комиссии в проведении профессионального экзамена;

наличие сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащего в целях обеспечения информационной открытости;

примеры заданий, входящих в состав оценочных средств, используемых ЦОК при проведении профессионального экзамена и другие требования.

Начиная с 2016 года сформировались и успешно функционируют более 240 ЦОК, осуществляющих независимую оценку квалификаций работников (соискателей), занятых в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта, жилищно-коммунальном хозяйстве, строительстве, железнодорожном транспорте, электроэнергетики, машиностроении, судостроения и морской техники, информационных технологий, ракетной технике и космической деятельности, здравоохранении и фармации, информационных технологий и других отраслях экономики.

За период 2016-2018 годов независимую оценку квалификации прошли свыше 13 тыс. работников и соискателей.

Несмотря на стремительное развитие новой национальной системы квалификации, сложилась негативная практика применения Федерального закона № 238-ФЗ во взаимосвязи с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ). В частности, возникла повсеместная практика, когда государственные (муниципальные) учреждения и организации реального сектора экономики не имеют возможности заключать договоры с ЦОК на проведение независимой оценки квалификации своих работников без проведения соответствующих торгов и включения таких услуг в годовой план закупок.

В связи с тем, что планируемый объем закупок, например, муниципальный районов небольшой, то 5-ти процентный объем денежных средств, расходуемый муниципальными образованиями без проведения торгов, от общего планового годового объема закупок составляет в пределах 150-200 тысяч рублей.

Как правило органы местного самоуправления полностью используют этот лимит в течении января-февраля месяцев каждого года на поддержание своей текущей деятельности.

Существующие предпосылки для демпинга цен ЦОК, являющихся участниками торгов, также могут негативным образом сказаться на качестве профессиональных экзаменов. Следует отметить, что большинство ЦОК проводят профессиональные экзамены среди работников, занятых в таких сферах как строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, лифтовая отрасль и сфера вертикального транспорта, ракетостроение и космическая деятельность, где преобладает практическая часть профессионального экзамена, представляющая собой демонстрацию работником своих умений и навыков на дорогостоящих и высокотехнологичных тренажёрах. Профессиональная деятельность таких работников связана также с опасными производственными факторами и жизнеобеспечением людей (лифтовая, строительная, жилищно-коммунальная сферы и др.). Искусственно заниженные цены на проведение профессиональных экзаменов, стремление снизить издержки, связанные с покрытием расходов на обеспечение функционирования дорогостоящего оборудования в ходе практической части экзамена, несомненно негативным образом сказываются на качестве профессионального экзамена и в будущем могут оказать влияние на уровень профессиональной подготовки соискателей.

Повсеместное снижение ЦОК цен на проведение независимой оценки квалификаций приведет к нарушению Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», образованию монопольно низких цен и доминирующему положению на рынке предоставляемых услуг, ограничит или вовсе приведет к устранению конкуренции со стороны добросовестных участников этого рынка, не позволит данному сектору рынка соответствовать задачам и мероприятиям, установленным Национальным планом развития конкуренции на 2018-2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направления государственной политики по развитию конкуренции».

Искусственное снижение ЦОК цен на проведение экзаменов может привести к тому, что в результате торгов, организации, расположенные на территории, например г. Москвы и Московской области, вынуждены будут направлять своих работников для прохождения независимой оценки квалификации в ЦОК, расположенные в удаленных регионах. Организация таких командировок особенно обременительна для работодателей, осуществляющих хозяйственную деятельность в таких сферах, где профессиональные стандарты являются обязательными для применения.

К таким организациям, например, относятся государственные и муниципальные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные корпорации, государственные компания и хозяйственные общества, более 50 процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности (постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2016 г. № 584).

В отношении квалификационных требований по отдельным категориям работников также установлена обязательность применения профессиональных стандартов. Так, Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 установлено, что квалификация персонала, осуществляющего работы по монтажу, демонтажу, обслуживанию, ремонту, техническому освидетельствованию объектов должна соответствовать квалификационным требования, содержащимся в соответствующих профессиональных стандартах.

Направление работников по инициативе работодателя для прохождения независимой оценки квалификаций в удаленные регионы будет считаться служебной командировкой, при этом работодатель обязан сохранить за работниками средний заработок и возместить расходы, связанные со служебной командировкой (расходы по проезду, найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), иные расходы, произведенные с разрешения или ведома работодателя (ст.ст. 167, 168 Трудового кодекса Российской Федерации).

Влияние федеральных законов № 44-ФЗ и 223-ФЗ не позволит в дальнейшем расширять категории работников и организаций, в отношении которых применение профессиональных стандартов будет обязательным, будет препятствовать развитию современных требований выполнения работ, качеству предоставляемых услуг населению, устранит конкуренцию среди участников рынка.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью   
1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предлагается вывести независимую оценку квалификации из-под сферы ведения федеральных законов № 44-ФЗ и 223-ФЗ.

Принятие законопроекта устранит препятствия для развития национальной системы квалификации, позволит организовать добросовестную конкуренцию среди участников рынка, расширить категории работников, для которых профессиональные стандарты станут обязательными, повысить качество оценки знаний и умений работников ЦОК, повлиять на уровень подготовки выпускников образовательных учреждений и лиц, прошедших обучение по программам дополнительной подготовки.

Положения законопроекта соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация мер, предусмотренных законопроектом, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью   
1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не потребует признания утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона** **«О внесении изменений в статью   
1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не потребует выделения дополнительных средств из бюджета бюджетной системы Российской Федерации.