



Анализ реформы контрольной надзорной деятельности в РФ

Актуальность март 2024

Президент РФ

Реформа контрольно-надзорной деятельности в РФ

По итогам [заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 декабря 2016 года](#) утверждён паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Ключевые цели программы:

- снизить административную нагрузку на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность,
- повысить качество администрирования контрольно-надзорных функций, а также уменьшить число смертельных случаев, заболеваний и отравлений, материального ущерба.

Срок реализации – с декабря 2016 года по 2025 год (включительно).

Правительство РФ.

Концепция совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года

Утверждена Распоряжением от 21 декабря 2023 года №3745-р.

Реформу контрольно-надзорной деятельности Правительство реализует в рамках поручения Президента. Один из её основных элементов – **внедрение риск-ориентированного подхода**, который позволит заранее предусмотреть, какие объекты нуждаются во внимании, и проверять только те из них, где есть высокая вероятность нарушения законодательства.

В рамках реформы в России создан **единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий**. Контролёры не имеют права проводить проверки, если заблаговременно не внесут эти мероприятия в реестр. Он в свою очередь синхронизирован с порталом госуслуг. Через личные кабинеты на портале предприниматели могут отслеживать информацию о предстоящих проверках, видеть принятые по итогам решения и при необходимости обжаловать их в досудебном порядке с помощью специального сервиса подачи заявлений. В 2024 году функционал личных кабинетов планируется дополнить новыми сервисами, отражающими «жизненные ситуации», с которыми сталкиваются предприятия и организации, взаимодействуя с контрольно-надзорными органами.

Также разработано **мобильное приложение «Инспектор»**, которое позволяет с любых мобильных устройств и стационарных компьютеров дистанционно осуществлять оценку соблюдения обязательных требований, проводить профилактический визит и контрольное (надзорное) мероприятие. Предполагается, что подтверждение устранения нарушений будет осуществляться в том числе с использованием этого мобильного приложения.

Концепция совершенствования

контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года

- В части управления рисками концепцией предусмотрена **доработка системы категорирования** объектов контроля с учётом их индивидуальных характеристик. Она будет предусматривать возможность снижения категорий риска при соответствии критериям добросовестности.
- Категорирование объектов контроля будет осуществляться с использованием **специального реестра**. Это позволит сформировать единый профиль риска для контролируемых лиц и обеспечит всестороннюю оценку рисков.
- Для хозяйствующих субъектов также планируется создать сервис **«Калькулятор рисков»**, который позволит в режиме реального времени определять категорию риска для конкретного объекта контроля и возможные факторы, влияющие на её изменение.

Планы Правительства

по дальнейшему совершенствованию КНД

Правительство продолжает совершенствование контрольно-надзорной деятельности для снижения административных барьеров и упрощения условий ведения бизнеса. В следующие два года в планах:

1. Дальнейшее развитие системы управления рисками в рамках проверок,
2. Донастройка процедуры досудебного обжалования решений контрольных органов,
3. Доработка используемых в контрольной деятельности цифровых сервисов,
4. Внедрение новых подходов к профилактике нарушений.

Это предусмотрено Концепцией совершенствования контрольной (надзорной) деятельности **до 2026 года**, которую утвердил Председатель Правительства Михаил Мишустин.



«Там, где риски отсутствуют, надо применять профилактические меры и таким образом минимизировать число проверок»

В.В. Путин

Мы пошли на такое решение, как временные моратории на проверки. Эта мера себя полностью оправдала. Компаниям, которые гарантируют высокое качество товаров и услуг, несут ответственность перед потребителями, действительно можно и нужно доверять. Поэтому считаю возможным с 1 января 2025 года отказаться от временных мораториев на проверки бизнеса", - сказал Путин во время оглашения послания Федеральному собранию.

Он добавил, что с учётом наработанного опыта можно **полностью перейти на риск-ориентированный подход**, закрепив его законодательно.

Минфин России

Концепции перехода от внутреннего финансового аудита к внутреннему аудиту в организациях бюджетной сферы

Концепция перехода от внутреннего финансового аудита к внутреннему аудиту в организациях бюджетной сферы представляет собой поэтапный процесс трансформации действующей системы внутреннего финансового аудита в систему внутреннего аудита в организациях бюджетной сферы в Российской Федерации **на период до 2030 года.**

- Под государственным внутренним аудитом в целях настоящей Концепции понимается деятельность по независимой и объективной оценке надежности и эффективности организации и осуществления процессов (процедур) организации с предоставлением **выводов и рекомендаций** руководству организации по их совершенствованию.

- В рамках государственного внутреннего аудита должна оцениваться **эффективность использования ресурсов** (финансовых, трудовых, материальных, временных), а именно как их распределение и использование влияет на достижение непосредственных и (или) конечных результатов, а также оценивается возможность использования наименьшего объема ресурсов для достижения заданных результатов.

Минфин России

Внесение изменений в Бюджетный кодекс РФ

К действующим методам государственного (муниципального) финансового контроля (проверка, ревизия, обследование), установленным статьей 267¹ БК РФ, **добавляются:**

- для органов контроля – **анализ;**
- для органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля – **наблюдение;**
- для Федерального казначейства – бюджетный мониторинг в системе внутреннего государственного финансового контроля (далее – **контрольный мониторинг**).

Применение органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля новых методов будет осуществляться в отношении объектов контроля, перечень которых утвержден статьей 266¹ БК РФ, и в рамках полномочий, установленных статьей 269² БК РФ.

Порядок применения новых методов государственного (муниципального) финансового контроля органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля при осуществлении ими полномочий в соответствии со статьей 269² БК РФ будет регламентирован федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Банк России

(1) Дорожная карта (примерный план) подготовки консультационных докладов по сложным вопросам практики внутреннего аудита в финансовом секторе с целью разработки методических рекомендаций в части национальных стандартов внутреннего аудита в российском финансовом секторе

(2) Консультационные доклады для разработки методических рекомендаций.



Совет по профессиональным квалификациям финансового рынка

Разработка национальных стандартов деятельности в области внутреннего аудита и внутреннего контроля

В соответствии со Стратегией развития финансового рынка РФ до 2030 года, СПКФР видит своей ключевой стратегической задачей развития российского финансового рынка - **усиление роли квалифицированных кадров.**

Подготовка квалифицированных кадров в соответствии с потребностями рынка труда и по запросу работодателей требует реформирования всей системы российского образования. В настоящее время утверждена серьезная нормативная база в поддержку системы независимой оценки квалификаций, основным нормативным актом является Федеральный закон 238-ФЗ «О независимой оценке квалификаций». СПКФР подписаны соглашения о системном взаимодействии с Минфином России, Банком России, Росфинмониторингом .

Разработка профессиональных стандартов и проведение независимой оценки квалификаций в целях формирования национальной системы профессиональной квалификации в настоящее время относится к приоритетным государственным задачам. В этой связи важным элементом является фундамент, на котором будет строиться система квалификаций, удовлетворяющая потребностям российской экономики, с учетом приоритетов ее развития.

СПКФР приступили к разработке национальных стандартов деятельности в области внутреннего контроля и внутреннего аудита как базы формирования национальной системы квалификаций в этих предметных областях. Решением СПКФР создана Рабочая группа по разработке национальных стандартов деятельности в области внутреннего аудита, и внутреннего контроля, в которую войдут представители заинтересованных министерств и ведомств, ведущих российских государственных и частных компаний, представители высшей научной школы.